



Til:

Medlemmer i Østre Agder kommunedirektørutvalg  
Representant for fylkesdirektøren i Agder fylkeskommune

## Innkalling til møte i Østre Agder kommunedirektørutvalg fredag 19.april 2024.

**Sted Tid**

*Kafelokalet i Arendal bibliotek*

Fredag 19.04 2024  
kl.08.30-15.00

Det serveres en enkel lunsj.

Før ordinært møte begynner

- vil overlevere xx ved Arendal kommunale legevakt gi kommunedirektørene en orientering om status for legedekning ved tilbudet. (kl.08.30-09.00).
- medlemmene får anledning til å gjennomføre en SWOT-analyse av Østre Agder-samarbeidet IPR (kl.09.00-10.00) Vedlagt wordsdokument
- medlemmene får anledning til å drøfte et utkast til strategi for samarbeidet som skal være grunnlag for framtidig sak til representantskapet (kl.10.15-11.15) vedlagt en powerpoint som det er intensjonen å jobbe i møtet. Utgangspunktet for sekretariatsleder har vært strategien for Kongsbergregionen tillempet vårt samarbeid.

### Saksliste:

26/24 **Godkjenning av [referatet](#) fra møtet i Østre Agder kommunedirektørutvalg  
20.mars 2024.**

*Sekretariatsleders forslag til vedtak:*

Referatet godkjennes.

27/24 **Rapport fra arbeidsgruppe som har utredet framtidige betalingsløsninger for  
samarbeidet.**

Det foreligger en rapport med vedlegg der arbeidsgruppen presenterer sine konklusjoner. Denne må klareres med medlemmene før den kan sendes ut tidlig i neste uke. Da sendes den sammen med ulike beregninger for fastandel.

Mye av rapportens del 1 stiller arbeidsgruppen samlet bak. Det er uenighet om nivået for brukerbetaling skal være 25% eller 40%. Fra krisesenteret er det opplyst at denne informasjonen ikke kan stilles til rådighet. Dette er drøftet med jusnettverket som deler krisesenterets vurdering av at tallene blir for gjennomsluktige for de mindre kommunene.

Det er sekretariatsleders vurdering at endringene som følger av forslagene i del 1 kan gjøres med unntak av samarbeidet ATV, der kommunedirektørutvalget må drøfte om en utvidelse av ansvaret for Østre Agder-samarbeidet til å omfatte hele bidraget til stiftelsen ATV vil kreve vedtak i kommunene.

Rapportens del 2 som drøfter endring i fastdel, avdekker stor uenighet i arbeidsgruppen. Det er tre ulike innstillinger til nivå. Endringer i fastdelen i betalingsmodellen forutsetter vedtak i kommunestyre og bystyre,

#### *Sekretariatsleders forslag til vedtak:*

1. Kommunedirektørutvalget godkjenner endringene som framgår av del 1 i arbeidsgruppens innstilling. Herunder at samarbeidet skal påta seg det samlede ansvaret for ATV i Arendal (Alternativ Til Vold). Betalingsmodell innføres for samarbeid innenfor veily. Investeringer i materiell for ØABV skal omfattes av betalingsmodellen. Erfaringstall gir grunnlag for å endre ROS-faktor for ØABV.
2. Kommunedirektørutvalget ønsker generelt at 40% fordeles etter bruk på samarbeid der dette finnes hensiktsmessig. Ut fra at beredskapsfunksjonene er så viktig ved legevakten begrenses bruk av tjenesten til 25%.
3. Kommunedirektørutvalget ønsker ingen endring i fastdel (15%). Det henvises til at økning vil innebære at ulikheten i bidrag pr. innbygger vil forsterkes. En eventuell endring av denne forutsetter tilslutning fra bystyre/kommunestyre.

## 28/24 **Evaluering av Østre Agder-samarbeidet IPR.**

I møtet 2.februar 2024 ble sekretariatsleder anmodet om å komme med forslag til konklusjoner for hver av (rapportene er [vedlegg](#) i kommunedirektørens møte 2.februar)

- Bemanningsanalyse
- Analyse av oppgaver
- Evaluering av Østre Agder-samarbeidet
- SWOT

I tillegg foreligger resultatene fra spørreundersøkelsen som avspeiler hvilken verdi ansatte i kommunene tillegger det interkommunale samarbeidet.

### Del 1 Konklusjon:

Oppvekst sektoren - basert på dagens oppgaver og finansiering anbefales dagens bemanningsnivå. Dette gjelder så lenge staten velger å kanalisere sine kompetansehevende midler for skole og oppvekst gjennom kommunene.

Basert på gode erfaringer gjennom prosjektet HMS i skole så må man vurdere om de utfordrende arbeidsforholdene i grunnskolen krever en videre felles satsing på arbeidsfeltet for å bidra til godt forebyggende arbeid overfor alle ansatte i sektoren.

Samhandlingsreform – basert på lovbaserte krav til samhandling mellom kommuner og sykehus må kommunenes ansvar ivaretas. I den grad det skjer endringer styrkes kravene til samhandling, ikke minst gjennom Nasjonal helse- og samhandlingsplan 2024-2027 Vår felles helsetjeneste (Meld.St.9 (2023-2024)). Så lenge Østre Agder ivaretar sekretariatsansvaret for KOSS og OSS vil vesentlige dele av Samhandlingskoordinators arbeidstid være bundet opp. 35% av hans stilling finansieres gjennom tilskudd fra Helsediretoratet.

Felles satsing på velferdsteknologi på Agder har vært krevende. Samhandlingen mellom RKG Agder og henholdsvis IKT Agder og kommunenes ressurs innenfor rammen av Østre Agder-samarbeidet har vært krevende. Sekretariatsleder vil anbefale at det iverksettes en samlet evaluering av måloppnåelse og ressursinnsats på feltet. Sett utenfra bør strukturer forenkles. Bruk av helseleders tid på feltet må kritisk vurderes. Østre Agder bør være åpen for at samarbeidets ressurs på feltet i en periode primært brukes i denne evalueringsprosessen. Arbeidsfeltet er meget viktig og det er nødvendig at kommunene i Agder får tatt i bruk velferdsteknologiske løsninger raskt for å begrense presset på sterkt belastede omsorgstjenester. Når evalueringen foreligger må det skje en avveining av hvor begrensede kompetanseressurser på feltet i sektoren kan brukes best.

Samhandling innen næringsutvikling er et sentralt mål for det interkommunale samarbeidet. Samarbeid på feltet er krevende, men forståelsen for at vi må bygge opp omkring felles løsninger er sterk på politisk og administrativt nivå. Ved dagen ordning bruker utviklingsleder betydelige deler av sin arbeidsinnsats på desentralisert høyere utdanning. Dette er finansiert gjennom tilskudd. Dette kan vurderes kjøpt fra en samarbeidskommunene slik at kapasiteten til utviklingsleder bruk til felles nærings- og samfunnsutvikling.

Prosjektet grønne anskaffelser er i hovedsak finansiert gjennom statlig tilskudd fra Miljødirektoratet ut 2024. Østre Agders sekretariatsfond har finansiert 25% av utgiftene. Etter en treg start er det nå meget sterk økning i kommunenes interesse for å benytte de verktøy som stilles til rådighet gjennom prosjektet. Lovkravet til bruk av miljøkrav knyttet til offentlige anskaffelser skjerper kravene på anskaffelsesfeltet overfor den enkelte kommunale virksomhet. Miljødirektoratet har signalisert interesse for å øke tidsrammen for disse prosjektene fra to til tre år, men kravet til egenandel som tilsvarer om lag kr.250.000 tilsier at vi ikke går videre. Midlene på sekretariatsfondet er begrenset.

Felles veilysmedarbeider bør ikke videreføres i sin nåværende form. Bakgrunnen for denne vurderingen er overgangen til LED i veilyset og vesentlig redusert tilsynsbehov. Samtidig bør kommunene videreføre felles kontrakt for vedlikehold av veilysanlegg. Det er også ønskelig å sette i gang et prosjekt med sikte på nattdemping av veilysanleggene som det ligger til rette for etter overgang til LED. Den organisasjonsmessige løsningen med at veilysmedarbeider er knyttet til sekretariatet er ikke hensiktsmessig. Det bør gjennomføres et to-årig prosjekt med to klare oppgaver. Utlysning og gjennomføring av ny drifts- og vedlikeholdskontrakt for veilysanleggene. Stillingen legges til en kommune som vurderer at de kan påta seg et vertskommuneansvar. Stillingsstørrelsen bør vurderes, men 50% kan være et aktuelt nivå.

Samarbeidet innenfor HR-sektoren er gjennomgående sjøldrevet og det bør vurderes om sekretariatsleders bruk av tid på feltet er hensiktsmessig. KS yter vesentlige bidrag til arbeidet på feltet.

Samarbeid innenfor teknisk sektor er med dagens sekretariats kapasitet krevende. Hvis mulighetsstudien knyttet felle-løsninger innen VA peker på potensial for gevinster gjennom økt samarbeid. Så bør en være åpen på å bruke midler fra selvkostregnskap for å kunne

utvikle mulighetene. Jfr erfaringene fra veilysarbeidet så anbefales det at samarbeid på feltet organiseres som en vertskommuneløsning.

Prosjektet tverrfaglig innsats rettet mot helse- og omsorgssektoren, og mot oppvekstsektoren videreføres med kommunale ressurser og med statlige bidrag. Kommunene skal kunne sammenlikne seg med hverandre med sikte på optimal utnyttelse av egne ressurser.

### Konklusjon del 2 analyse av oppgaver tillagt samarbeidet

Organisasjonsmodellen godkjennes.

Kommunedirektørene erkjenner at før prosjekter iverksettes må det være på plass et felles eierskap. For mange prosjekt er gjennomført der forankringen av prosjektet i kommunene har kommet på plass i løpet av prosjektperioden. Det medfører at alt for mye verdifull tid i prosjektet går bort.

Kommunedirektørene ser ikke behov for vesentlige endringer i målene for samarbeidet.

Kommunedirektørene ønsker at de faglige samarbeidene gjennom forum og fagutvalg videreføres.

Kommunedirektørene ønsker å videreføre ordningen med felles drifts- og vedlikeholdskontrakt for veily, men ressursbruken til dette reduseres jfr forslag i konklusjonen for del 1.

Kommunedirektørene ønsker økt FOU virksomhet innenfor helsefeltet basert på de avsatte fondsmidlene. Østre Agder-samarbeidet skal sammen med Kristiansand videreføre sin pådriverrolle i samarbeidet med Sørlandet sykehus HF. Nødvendige administrative ressurser til dette må avsettes i sekretariatet.

Kommunedirektørene ønsker at samarbeidet skal være en pådriver for å ta i bruk teknologiske løsninger i helse- og omsorgssektoren. Tett kontakt mellom IKT Agder og samarbeidets ressurs på feltet skal bidra til at vår region gå foran i implementering av hensiktsmessige organisatoriske og teknologiske løsninger.

Kommunedirektørene har forventninger til at samarbeidet i Agder skal lykkes i arbeidet for styrke kompetansen blant ansatte i oppvekstsektoren. Det oppnår vi gjennom tett samhandling med UiA og ved sørge for at mange medarbeidere får ta del i kompetansegivende samlinger og andre opplæringstilbud.

Kommunedirektørene opplever målbare effekter knyttet til kunnskap som innhentes gjennom prosjektet Bærekraftige helse, oppvekst og omsorgstjenester. Intensjonen er å videreføre prosjektet slik at kommunene lærer av hverandre for å kunne levere bedre tjenester så lavt som mulig i innsatstrappen.

Kommunedirektørene ønsker å styrke kommunenes opplevelse av å jobben sammen for å skape en best mulig bo- og arbeidsregion. Behovet for aktiv påvirkningsarbeid overfor nasjonale- og regionale myndigheter er omfattende.

Samarbeidets felles innsats i forhold Grønne anskaffelser avvikles fra prosjektperioden utløp. Kommunene viderefører satsingen i egen regi.

### Konklusjon del 3 Evaluering økonomi Østre Agder-samarbeidet

Kommunedirektørene merker seg at det er en stor økning i statens bidrag til finansiering av samarbeid tiltak. Dette er positivt, men en må være oppmerksom å at det påvirker bruk av samarbeidets ressurser. I framtidig planlegging for samarbeidet må det legges vekt på

målene som samarbeidet bygger på. Det er disse målene de åtte kommunestyre og bystyre ønsker at samarbeidet skal oppnå.

Kommunedirektorene merker seg at samarbeidet lojalt har forholdt seg til tildelte rammer. Samarbeidet har betydelige summer på fond, men vesentlige deler av fondsbeholdningen er knyttet til ubrukte statlige midler og til felle kompetansefond innenfor helse. Holdes disse fondene utenom så har samarbeidet fortsatt vesentlige ressurser for å kunne foreta ønskede utredninger og håndtere uforutsette utgifter.

#### Konklusjon del 4 SWOT

I og med at kommunedirektørutvalget ønsker å gjennomføre en egen SWOT-analyse er det ikke hensiktsmessig å konkludere i forhold til denne. Vedlagt følger et skjema som viser sekretariatets SWOT-vurdering og et nytt skjema som kan fylles ut på forhånd og i møtet. For at dere skal kunne skrive i det så er det i Wordsformat.

Det samme gjelder arbeidet med utkast til strategi for samarbeidet.

#### *Sekretariatsleders forslag til vedtak:*

Kommunedirektørutvalget ønsker å invitere representantskapet til en felles prosess med sikte på å få på plass en strategi for samarbeidet.

Med basis i denne utarbeides det en arbeidsplan for å iverksette strategien.

Endringer i virksomheten som anbefales med grunnlag i evalueringsprosessen som framkommer i konklusjonene knyttet til de ulike delrapportene iverksettes gjennom arbeidsplanen. Intensjonen er at endringer skal kunne iverksettes fra årsskiftet 2025.

#### 29/24 **Saker til representantskapsmøtet 3.mai**

Eventuelt utsatte saker fra møtet 12.april

- Næringskonferanse for de fem kommunene Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli orientering ved nærings sjef i Gjerstad Rune Hagestrand
- Evaluering - orientering om kommunedirektorenes konklusjoner.
- Utredning av framtidige betalingsmodeller – status fra kommunedirektorenes arbeid.
- Representantskapets involvering i arbeidet med å utforme strategi for Østre Agder-samarbeidet IPR.

#### *Sekretariatsleders forslag til vedtak:*

Østre Agder kommunedirektørutvalg tar til orientering sakene som skal til behandling i representantskapet.

#### 30/24 **Eventuelt**

#### **Endring av møtedato fra 25.oktober 2024**

For leder av Østre Agder kommunedirektørutvalg Magnus Mathisen

Ole Jørgen Etholm Sekretariatsleder Østre Agder-samarbeidet IPR (Interkommunalt Politisk Råd)