



Saksbehandler/Tittel	Saksgang	Saksnummer	Møtedato
Ole Jørgen Etholm, sekretariatsleder	Styret i Østre Agder regionråd	Sak 21/19	22.03.19

Anbefaling for framtidig organisering av NAV i kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli

Forslag til vedtak:

Styret i Østre Agder regionråd takker utredningsgruppen og styringsgruppen for utredning av framtidig organisering av NAV for kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli for dere innsats.

Styret i Østre Agder anbefaler kommunestyre og bystyre å gi partnerskapet i oppdrag å etablere et nytt, felles NAV - kontor for kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli på følgende premisser:

- Alle kontorstedene skal bestå og levere daglige tjenester til innbyggerne lokalt, herunder også ivareta det lokale, tverrfaglige samarbeidet med kommunene forøvrig.
- Det skal etableres et nytt, felles NAV - kontor med 7 virksomhetssteder og en vertskommune.
- Utforming av arbeidsmetodikk og organisering i ny modell skal skje med alle ansatte involvert i henhold til lov og avtaleverk, og med sikte på, så langt det er mulig, å benytte beste praksis ved de eksisterende kontorene.
- Som navn på det nye samarbeidet foreslås «NAV Østre Agder» med Arendal som vertskommune.

Styret gir sin tilslutning til hovedbegrunnelsen fra styringsgruppa som i sin anbefaling erkjenner at for å løse våre felles utfordringer med levekår og sysselsetting øst i det nye Agder så trenger regionen å stå samlet i et partnerskap med NAV for sammen å kunne benytte alle tilgjengelige ressurser i vårt felles bo- og arbeidsmarked.

Styret i Østre Agder anbefaler at ny NAV-organisering skjer fra 1/1-2020. Det utarbeides en samarbeidsavtale for virksomheten basert på premissene i dette vedtak. Videre skal samarbeidsavtalen avklare økonomiske forpliktelser knyttet til den nye virksomheten. Avtalen legges fram for kommunestyre og bystyre for godkjenning før den nye virksomheten etableres.

Dokument i saken:

1. Utredningsrapport for framtidig organisering av NAV-kontorene i Risør, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Froland, Åmli og Arendal kommune – vedlegg 1.
2. Anbefaling fra møte i styringsgruppen for utredning av framtidig organisering av NAV i kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli – vedlegg 2.

Bakgrunn for saken:

Styret drøftet i sak 47/18 Orientering om organisatoriske endringer i NAV Agder og ved lokale Nav-kontor. Der ga leder for NAV Agder Elisabeth Blørstad og leder ved NAV Aust-Agder fram til 31.desember 2018 Hilde Høyenes en orientering om planlagte endringer NAV Agder fra årsskiftet. Herunder hvilke behov for endring dette medføre ved lokale NAV-kontor. I møtet opplyste sekretariatsleder at rådmennene i Østre Agder hadde anmodet NAV-leder i de åtte kommunene om å utrede hvilke strukturelle endringer som kan være aktuelle i Østre Agder. De redegjorde også for grunnlaget for disse endringene som bygger på stortingets vedtak av Stortingsmelding 33«NAV i en ny tid – for arbeid og aktivitet».

Styret stilte seg bak rådmennenes ønske om å gjennomføre en utredning av hensiktsmessige organisatoriske grep i Østre Agder med sikte på å kunne løse nye oppgaver ved lokale NAV-kontor når det blir aktuelt å flytte oppgaver fra regionalt NAV.

Alle kommunestyre/bystyre fikk informasjon om det planlagte utredningsarbeidet. Noen ble saken formelt behandlet.

Når utredningen foreligger så var forutsetningen at den skulle legges fram for styret i Østre Agder regionråd. Etter at styret har gitt sin anbefaling oversendes saken til kommunene til beslutning.

Organisering av utredningen og mandatet for utredningsarbeidet ble vedtatt i styret 16. november sak 77/18. Til dette møtet var det avklart at Grimstad kommune skulle ta del i en utredning for kommunene Grimstad, Lillesand og Birkenes.

Til å styre utredningsarbeidet ble det nedsatt en gruppe med rådmennene i de deltakende kommuner, direktør og ass. direktør i NAV Agder og to tillitsvalgte. Det ble etablert en utredningsgruppen med en rådmann(Bo Andre Longum – Froland), NAV-lederne i de syv kommunene og to tillitsvalgte. NAV Agder og Østre Agder regionråd har vært sekretariat for utredningsgruppen.

I samsvar med framdriftsplanen for utredningsarbeidet avga utredningsgruppen sin rapport 7.mars til styringsgruppen. Denne følger som vedlegg. Styringsgruppen drøftet denne i sitt møte 11.mars og 18.mars. Styringsgruppen anbefaler at det etableres en ny felles NAV-organisasjon. Det er listet opp forutsetninger knyttet til vedtaket som ligger til grunn for at styringsgruppen har samlet seg om denne anbefalingen.

Rådmennenes felles vurdering i saken:

Som det framgår av forslaget til vedtak er hovedbegrunnelsen for styringsgruppas anbefaling er erkjennelsen av at for å løse våre felles utfordringer med levekår og sysselsetting øst i det nye Agder trenger partnerskapet i NAV å benytte alle tilgjengelige ressurser i vårt felles bolig- og arbeidsmarked.

NAV er et partnerskapsamarbeid der stat og kommune i fellesskap har lederansvar. Under drøftingen som har pågått i styringsgruppen har ledelsen ved NAV Agder lagt vekt på at de ønsker og tror det blir viktig å ha

en organisering av NAV i Østre del av Agder som gir tyngde inn mot det nye Agder. Det er helt nødvendig at den løsning som anbefales er forankret hos begge eierne. Ledelsen av NAV Agder er tydelige i sin anbefaling om å velge alternativet der 7 kommuner inngår, dvs. et samarbeid som inkluderer Arendal kommune. Etter rådmennenes vurdering, er dette et viktig signal for kommunenes valg.

For rådmennene er det viktig å oppnå maksimal kompetanse og kapasitet innenfor NAV for at den enkelte innbygger som trenger bistand fra denne sentrale velferdsdistributøren får optimal hjelp.

For rådmennene har det ikke vært viktig hvor ledelsen skulle legges, men fra deres side ligger det til grunn at vertskommunen må ha kapasitet og kompetanse som sikrer ivaretagelse av de medarbeidere som vil omfattes av ny organisering. Rådmennene står derfor samlet bak at Arendal kommune velges som vertskommune.

Som det framgår av rapporten, ligger det an til at det i nåværende Vest-Agder vil bli 3 store NAV-kontor (etter vertskommunemodellen). Rådmennene er av den oppfatning at dette er et viktig argument for at vi i østre del av det nye Agder bør gjøre det samme slik at vi framstår som likeverdige og konkurransedyktige i forhold til tilsvarende virksomhet i vest.

Rådmennene er opptatt av at ledelsen av nye NAV Østre Agder må få handlingsrom til å kunne videreutvikle virksomheten ut fra virksomhetens behov i dag og i fremtiden. Innenfor rammen at de forutsetninger forslaget til vedtak bygger på så skal ledelse og medarbeidere i virksomheten kunne bidra til valg av gode løsninger.

Rådmennene anbefaler at ny NAV-organisering trer i kraft fra 1/1-2020. Til grunn for organiseringen av NAV Østre Agder skal det ligge en samarbeidsavtale. Denne utarbeides av sekretariatet i Østre Agder i dialog med de syv NAV-lederne og med støtte av jusnettverket i Arendal kommune.

En forutsetning for rådmennenes anbefaling er at hver kommune skal være ansvarlig for utbetalingen av økonomisk sosialhjelp og eventuelle andre kommunale støtteordninger innenfor NAV sitt ansvarsfelt. Vertskommunen har ansvar for de direkte utgiftene med driften av felles Nav-kontor (lønn alle ansatte, reisekostnader, opplæring, IKT og annet kontorteknisk utstyr). Detaljert oversikt over utgiftsfordeling skal framgå av samarbeidsavtalen. Utgiftsfordelingen skal bygge på hovedmodellen for betaling av interkommunale tjenester som er vedtatt i Østre Agder regionråd og de deltakende kommuner.

Rådmennene forutsetter at ny NAV-organisering ikke skal påføre kommunene høyere varige driftsutgifter. Ambisjonen ved en nyorganisering skal være å nytte stordriftsfordeler og nye IKT-løsninger slik at administrasjonsutgiftene på arbeidsfeltet kan reduseres.

Rådmannen i xxx kommune sin særlige vurdering i forhold til egen kommune:

nn