

Utkast til mandat for utredning av framtidig organisering av NAV-kontorene innenfor Østre Agder regionråd

Organisering av utredningsarbeidet

Rådmannsutvalget i Østre Agder og direktør og assisterende direktør for NAV Agder er styringsgruppe for arbeidet. De ansatte skal være representert i styringsgruppen med en hovedtillitsvalgt representant fra statlig side og en fra kommunal side.

Styringsgruppen oppnevner en utredningsgruppe til å forestå utredningsarbeidet.

Utredningsgruppen består av:

- NAV-ledere i deltakende kommuner
- en representant fra NAV Agder
- Rådmann Bo Andre Longum – leder av utredningsgruppen
- 2 tillitsvalgt med grunnlag i hvilke som har størst tilslutning blant arbeidstakerne ved kontorene. En tillitsvalgte velges blant kommunalt og en blant statlig ansatte.

Parallelt med utredningsarbeidet i den felles arbeidsgruppa skal hvert NAV-kontor ha egne prosesser der det blir informert om pågående utredningsarbeid, og der det legges til rette for at medarbeiderne ved den enkelte arbeidsplass skal kunne spille inn forslag til løsning gjennom sin lokale NAV-leder. Tillitsvalgte som deltar i utredningsgruppen gir tilsvarende informasjon gjennom sine kanaler. Representanten for NAV-Agder sikrer kontakten med regionalt NAV(Agder).

Beslutningsmyndighet

Beslutningsmyndighet for vedtak om igangsetting og mandat for utredningsarbeidet er kommunestyre og bystyre i deltakende kommuner. Det forutsettes at NAV Agder er enig i mandat og organisering.

Styringsgruppen legger forslaget til utredningen om framtidig organisering av NAV for kommunene i Østre Agder, fram for styret i Østre Agder som gir sin anbefaling til kommunestyre og bystyre. Vedtak om eventuelle endringer i organisering og/eller arbeidsoppgaver fattes i kommunestyre/bystyre.

Eierskap til utredningen

Utredningen skal faglig være forankret i et samlet NAV-miljø, inkludert lokalledelse med tillitsvalgte.

Rådmannsutvalget i Østre Agder med direktør NAV Agder er overordnet ansvarlig for å bestille utredningen.

Utredningen skal omfatte:

1. Bakgrunn for iverksetting av utredningen.

Behovet for å foreta utredningen ligger i de føringer som foreligger i Meld. St. 33 «NAV i en ny tid – for arbeid og aktivitet».

Arbeidet skal gi en mest mulig konkret oppsummering av de signaler som blir gitt i stortingsmeldingen for den framtidige organisering av NAV. Dette suppleres av styringssignaler i fra NAV Agder i form av statlige oppdragsdokument og liknende og styringsdokument utarbeidet av den regionale ledelsen.

2. Utredning av 0-alternativet

Utredningsgruppen bes om å foreta en vurdering av konsekvensene av å opprettholde strukturen uendret. Herunder forventede konsekvenser for lokal kapasitet og tilgjengelighet. Videre sårbarhet overfor vakanser og sykdom. Forutsetninger for nødvendig lokal kompetansebygging i virksomheten.

3. Oppgavepotensial ved nyorganisering

Utredningen skal konkretisere hvilke funksjoner og oppgaver ny organisering vil kunne gi. Herunder terskelnivå knyttet til innbyggertall og brukernærhet for å kunne ivareta nye oppgaver – tilført fra NAV Agder.

4. Alternativ vedrørende geografiske avgrensninger

Utredningen skal iverksette delutredninger der en vurderer ulike geografiske avgrensninger for framtidig organisering av NAV. Et alternativ skal omfatte sammenslåing av alle NAV-kontor som omfattes av utredningen.

Utredningen skal ha som premiss at NAV med ny organisasjonsmodell fysisk skal være tilstede i alle kommuner i regionen.

5. Alternative forslag til organisering og styring

Utredningen skal presentere alternative modeller for felles ledelse og administrasjon. Modellene som presenteres må gi formelt lovgrunnlag for å utøve ledelse, for å arbeide på tvers av forvaltningen i kommunene innen den totale oppgaveporteføljen og til å disponere den totale kompetansen NAV-kontorene disponerer.

6. Gevinst potensial ved endringer veid opp mot ulemper for brukere av tjenestene og samarbeidspartnere

Gevinstpotensialet ved endret organiseringen av NAV for brukere, kommuner og statlige myndigheter skal utredes. Samtidig skal utredningsgruppen peke på de utfordringer omorganisering av virksomhet vil kunne skape.

7. Videreføring av kommunale oppgaver ut over kjerneoppgavene som gjennom lov og forskrift tilligger NAV.

Utredningen skal gjennom systematisk kartlegging vise hvilke oppgaver ut over kjerneoppgavene som den enkelte kommune har valgt å legge til NAV. Videre gi en vurdering av om det er hensiktsmessig å videreføre den aktuelle oppgaven i NAV-regi ved en eventuell ny organisasjonsmodell for NAV i regionen.

8. Lokalisering av ledelse og funksjoner ved endring av organisasjon

Gi anbefalinger overfor styringsgruppen til kriterier som bør legges til grunn for eventuell lokalisering av ledelse for et eller flere vertskommunekontor.

9. Utredningsgruppens anbefaling

Utredningen skal komme med en begrunnet anbefaling til framtidig organisering av NAV i Østre Agder(unntatt Grimstad).

Frister

Utredningsgruppen starter sitt arbeid så snart som mulig. Sekretariatet i Østre Agder ved sekretariatsleder Ole Jørgen Etholm, med støtte fra Martin Benestad Vestergaard fra NAV Agder, er sekretariat for utredningsarbeidet.

Utredningsgruppen skal gi en orientering om status og framdrift i utredningsarbeidet til styringsgruppen i deres møte 6.februar 2019. Endelig utredning skal forelegges styringsgruppen i møte 13.mars og styret i Østre Agder regionråd skal gi sin anbefaling overfor kommunestyret og bystyret i møte 22.mars.

Iverksetting av eventuell ny organisasjonsmodell er 1.januar 2020.



Saksbehandler	Saksgang	Møtedato
Sekretariatsleder Ole Jørgen Etholm	Rådmannsutvalg – sak 27/18 + direktør NAV Agder	07.11.2018
	Styret i Østre Agder sak 77/18	16.11.2018

Forslag til organisering or utredning av ny NAV organisering i Østre Agder.

Dokument i saken:

1. Forslag fra NAV-ledere og med representanter for tillitsvalgte til organisering av og mandat for utredning av framtidig NAV-struktur i Østre Agder unntatt Grimstad.

Forslag til vedta:

..... kommune godkjenner at det iverksettes en utredning av organiseringen av NAV i Østre Agder for kommunene Arendal, Froland, Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli.

Saksframstilling:

Grunnlaget for saken er St.m. 33(2015-2016 «NAV i en ny tid – for arbeid og aktivitet» der regjeringen drøfter strategisk retning for videreutviklingen av arbeids- og velferdsforvaltningen. Drøftingen tar utgangspunkt i gjennomgangen av arbeids- og velferdsforvaltningen som ekspertgruppen ledet av Sigrun Vångeng foretok i 2014/2015. NAV-meldingen drøfter tiltak for at flere skal komme i arbeid og hvordan NAV-kontoret skal få større handlingsfrihet til å tilpasse tjenestene til brukernes behov. Dette dokumentet er fulgt opp av NAV Agder ved at de ber kommunene som deleiere i NAV om å delta i en utredning av framtidig hensiktsmessig organisering av NAV-kontorer for å kunne følge opp anbefalingene som ligger i stortingsmeldingen. Denne henstillingen om samarbeid om en utredning er både framført i kontaktmøtene NAV har med hver enkelt kommune og i møte med styret i Østre Agder regionråd på Nes Verk i Tvedestrand 15.august.

Styret anmodet Østre Agder rådmannsutvalg om å legge grunnlag for en felles utredning gjennom å forberede organisering og mandat for en slik prosess. I møtet ble det opplyst at det pågikk en dialog mellom Grimstad, Lillesand og Birkenes med sikte på å lage en egen utredning for denne gruppen av kommuner. Denne dialogen har resultert i at de nå har startet sin utredning.

Rådmennene ba lokale NAV-leder sammen med en representant fra ledelsen i NAV Agder om å legge et grunnlag for utredningsarbeidet. Tillitsvalgte har deltatt i arbeidet med organisering og mandat for utredningsarbeidet. Sekretariatet i Østre Agder tilrettela arbeid, og stilte sammen med representanten for NAV som sekretær i møtene. Forslaget fra NAV-ledere og tillitsvalgte følger som vedlegg til saken. Ledelsen i NAV Agder er og kjent med det forslag som foreligger.

Forslaget innebærer at utredningsgruppen skal bestå av en rådmann, NAV-lederne og en fra NAV-Agder står for utredningsarbeidet. I arbeidet får de bistand av 2 tillitsvalgte. Østre Agder sammen med NAV Agder vil bistå utredningsgruppen.



Utredningen skal foreligge til behandling i styremøtet til Østre Agder 22.mars. Styret gir der en anbefaling til framtidig organisering overfor kommunestyre og bystyre. Ambisjonen er at vedtakene er fattet ved utgangen av mai. Dersom det blir organisatoriske endringer vil en ha tiden fra da til årsskiftet på å forberede disse.

Sekretariatets vurdering:

St.m.nr.33 om NAV i en ny tid gir føringer for endringer i organiseringen av NAV. Disse nasjonale føringene får konsekvenser også for kommunene i Østre Agder. For regionen er det nødvendig å ta del i endringsprosessene, om nye oppgaver som tidligere har blitt løst av fylkesleddet skal kunne løses nærmere den enkelte bruker. Samtidig er det en utfordring at for å kunne få til en slik flytting av oppgaver ut i kommunene så oppstår det behov for å styrke de lokale kontorene gjennom sammenslåing.

Det foreliggende forslag til mandat for utredningen er bevist svært åpent for ulike organisatoriske løsninger. Samtidig er ambisjonen at det tildelte mandatet skal være en god rettesnor i utredningsarbeidet. Med den knappe tidsfristen det legges opp til det være helt nødvendig.

Det er viktig å understreke at utredningsarbeidet ikke skal avklare lokalisering av eventuell ny ledelse, men kun gi innspill til hva en bør legge vekt på ved slik lokalisering.

I mandatet er det lagt vekt på at utredningen må klargjøre hvilke kommunale oppgaver som er tillagt NAV-kontoret i de ulike kommuner. Dette for at kommunene skal kunne forberede seg på å ta tilbake slike oppgaver hvis utredningen konkluderer med at dette er mest hensiktsmessig.

Utredningsgruppen skal angi sin anbefalte løsning enten det har form av en enstemmig innstilling eller en flertallsinnstilling.

Skriftlig spørsmål fra Tellef Inge Mørland (A) til kommunal- og moderniseringsministeren

Dokument nr. 15:216 (2018-2019)

Innlevert: 24.10.2018

Sendt: 24.10.2018

Besvart: 31.10.2018 av kommunal- og moderniseringsminister Monica Mæland



Spørsmål

Tellef Inge Mørland (A): Hvordan ser statsråden på at Kristiansand kommune lokker studenter til å melde flytting, gjennom å tilby gratis busskort, mener statsråden det er uheldig at Kristiansand kommune velger å styrke sin egen kommuneøkonomien på denne måten, er hun bekymret for de kommunene som nå opplever utflytting av ungdommer og en svekket økonomi som konsekvens av dette tiltaket, og vil statsråden eventuelt følge dette opp på noen måte?

Begrunnelse

For de fleste kommuner vil jeg anta at det oppleves som en stor fordel i seg selv å få et universitet eller en høyskole lokalisert til sin kommune. Kristiansand kommune har valgt å bruke fordelene med å ha et universitet til å lokke studenter til å melde flytting til kommunen, mot at de får gratis busskort.

Det er selvsagt positivt for studentene at de får muligheten til å få et gratis busskort, noe som kan komme godt med i en trang studentøkonomi.

Dette medfører imidlertid at de andre kommunene, særlig på Agder, opplever at deres ungdommer kutter sine bånd til sin hjemkommune, gjennom å melde flytting. Dette kan forsterke utfordringene til mange kommuner som allerede jobber hardt for å hindre fraflytting og bedre levekårene.

Disse kommunene blir i tillegg straffet økonomisk for det tiltaket Kristiansand kommune har innført, ved at innbyggertallet går ned og man får kutt i de økonomiske rammene.

Arendal kommune alene har fått redusert sine inntekter med anslagsvis 1 million som følge av Kristiansand kommunes lokketilbud til studentene.

I en prosess der man er i ferd med å slå sammen de to Agderfylkene, kan det også være

uheldig at Kristiansand kommune oppleves som en lite raus storebror, med det formål å tappe de øvrige kommunene på Agder for ungdom og økonomi.



Svar

Monica Mæland: Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner baserer seg på data fra folkeregisteret levert av Statistisk sentralbyrå, og kommunen mottar innbyggertilskudd på bakgrunn av antall innbyggere bosatt i kommunen. Dette er innbyggere som kommunene er pliktige til å tilby tjenester til.

Det er opp til den enkelte student om han eller hun skal melde flytting til den kommunen der studieinstitusjonen ligger, eller beholde hjemstedsadresse som folkeregistrert adresse, jf. folkeregisterforskriften § 5-1-4. Jeg ønsker ikke å gå inn og regulere hvorvidt en kommune skal kunne oppfordre studenter til å registrere seg som bosatt i kommunen. Dette må være opp til den enkelte kommune.