

Årsmelding 2014 for Østre Agder

(Godkjent i styret for Østre Agder 13.mars 2015 i sak 24/14)

Deltakere i samarbeidet i 2014 har vært: Arendal, Froland, Gjerstad, Grimstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli.

Organisering:

Styret har hatt følgende sammensetning:

Leder Jan Dukene – ordfører Tvedestrand kommune

Nestleder Per Kristian Lunden – ordfører Risør kommune

Styremedlem Einar Halvorsen – ordfører Arendal kommune

Styremedlem Robert C. Nordli – opposisjonsleder i Arendal bystyre kommune

Styremedlem Kjell Trygve Grunns vold – ordfører Gjerstad kommune

Styremedlem Kjetil Torp – ordfører Vegårshei kommune

Styremedlem Reidar Saga – ordfører Åmli kommune

Styremedlem Sigmund Pedersen – ordfører Froland kommune

styremedlem Hans Antonsen – ordfører Grimstad kommune

Fylkesordfører Bjørgulv Sverdrup Lund har hatt møte og forslagsrett i styret med fylkesvaraordfører Jon-Olav Strand som vararepresentant. Kommunenes varaordførere er vararepresentanter til styret.

Rådmennene deltar på styremøtene. Styremøtene sirkulerer i de deltakende kommuner.

Østre Agder har frikjøpt Ole Jørgen Etholm som sekretariatsleder i 60 % stilling fra Arendal kommune.

Møtevirksomhet:

Styret har avholdt 9 møter i 2014. 88 saker er behandlet.

Felles politirådsmøte ble avholdt 25.april mellom medlemskommunene og den lokal og sentral ledelsen ved Agder politidistrikt.

I september tok rådmennene Østre Agder initiativ til et drøftingsmøte med Grenlandsregionen. Styret i Østre Agder og styret i Grenlandsregionen stilte seg bak ønsket om å gjennomføre en samling for de to regionene for å drøfte infrastruktur av viktighet for begge regioner, utvikling av nye arbeidsplasser og for å orientere hverandre om hvordan kommunestrukturreformen blir fulgt opp. Fellesmøtet vil bli gjennomført i 2015.

Gjennom budsjettvedtak i Arendal for 2015 ble Østre Agders sekretariat skilt ut som en egen resultatenheter i kommunen. Siktemålet er tydelighet i forhold til hva som er interkommunale virksomheter.

Organisasjon

Styret anmodet sekretariatet om å igangsette en evaluering av Østre Agder. En viktig del av evalueringen skulle rettes mot å få på plass en informasjonsstrategi for samarbeidet. I tillegg til dette

- vurdere vedtektene i forhold til pågående virksomhet,
- lage retningslinjer for økonomistyring
- tiltak for å tydeliggjøre organisasjonsstrukturen
- dokumentere omfang på arbeidsinnsats i sekretariat og i forhold til vedtatte satsningsområder.

Utredningsarbeidet skal ta sikte på å skape beslutningsgrunnlag for videreutvikling av samarbeidet med sikte på at Østre Agder skal være fleksibel og utviklingsorientert. Arbeidet er startet opp i 2014, men mye arbeid gjenstår.

Styret har pålagt sekretariatet å fornye brosjyren Samarbeid på tvers i Østre Agder. Intensjonen skal være å ha den klar til etter valget for de nye folkevalgte høsten 2015.

Viktige saker i 2014:

KOMMUNEREFORMEN

Det ble avholdt politisk dagskonferanse 3.april 2014 for folkevalgte i Østre Agder på Vegarheim med tema Kommunereformen. Den er vedtatt i Stortinget på grunnlag av initiativ fra regjeringen utgått av Fremskrittspartiet og Høyre. Statssekretær Jardar Jensen i Kommunal- og moderniseringsdepartementet med særlig ansvar for kommunereformen orienterte om den igangsatte prosess. Fagleder lokaldemokrati og styring i KS Frode M. Lindtvedt tok for seg faktagrunnlag for fordeler og ulemper knyttet til økt kommunestørrelse. Hans tallmateriale er en viktig påminnelse på kommunereformprosessen må ha fokus på hvilke gevinster en ønsker å oppnå, samtidig som en gjennom reformen kan komme til å miste nærhet og forankring som er dokumenterte styrker ved mindre kommuner. Skal en unngå dette må en i utredningsarbeid og under eventuelle sammenslåingsprosesser legge stor vekt på demokratibyggning i nye enheter. Etter møtet uttrykte skuffelse til departementets bidrag i møtet som en oppfattet som overfladisk.

På møtet i juni fikk sekretariatet ansvar for å etablere et samarbeid med Fylkesmannen med grunnlag i de vedtak Stortinget hadde gjort. Dette ble fulgt opp med et vedtak om at kommunestrukturreformen skulle være fast tema på styremøter i samarbeidet. Det ble også slått fast at en skulle søke om felles midler for å kunne jobbe sammen i den videre prosess. Samtidig ble det understreket at dette ikke skulle stå i veien for kommunenes egne initiativ. Froland kommune ga tilbakemelding om at de ikke ønsket å ta del i utredningsarbeid knyttet til kommunereformen i regi av Østre Agder.

I august ble det besluttet at Østre Agder skulle ta initiativ for å få fram faktagrunnlag som kunne komme til nytte for den enkelte kommune når den de skal ivareta den pålagte utredningsplikten. Da ble det også vedtatt å holde KS og Fylkesmannen i Aust-Agder informert om det arbeid som skjedde i regi av Østre Agder. Fylkesmannen fulgte dette opp ved å møte styret i september. Der redegjorde han for hvordan fylkesmannen ville følge opp

reformen og bistå kommunene. I løpet av høsten ble ordførere og rådmenn invitert med på studiebesøk til Nord-Jylland for å få innblikk i hvordan kommunereformprosessen i Danmark hadde vært.

Styret påla sekretariatet å etablere en egen nettside for Østre Agders arbeid med kommunestrukturen i oktober.

Styret tok i sitt novembermøte stilling til et forslag til tidsplanen for Østre Agders arbeid med kommunestrukturen. I samme møtet anbefalte de en skisse til disposisjon for kommunenes utredningsarbeid. Intensjonen er at det skal lages kommuneutredninger som er sammenliknbare, dersom det blir aktuelt å gå videre med å utrede konkrete sammenslåingsløsninger. Styret understreket samtidig at det haster med å få på plass kommuneutredningene for å kunne forholde seg til regjeringens framdriftsplan. Samtidig ble viktigheten av åpne prosesser og tilrettelegging for bred involvering av innbyggerne understreket. I anbefalingen fra styret inngikk en anbefaling av at alle skulle vurdere konsekvensene av å opprettholde dagens struktur og alle skulle vurdere konsekvensene av å slå sammen alle åtte.

SAMFERDSEL/INFRASTRUKTUR

Ny E18 fra Tvedestrand til Arendal

Styret for Østre Agder har i året lagt stor vekt på å opprettholde trykket i forhold til å realisere stamveiparsellen E18 fra Arendal til Tvedestrand. Særlig viktig har det vært å få på plass planer etter plan- og bygningsloven for traseen og tilførselsveier. Også arbeidet med grunnerverv har høy prioritet. Statsbudsjettet bidro til optimisme i forhold til oppstart i 2016.

Jernbane

Spørsmålet om sammenknytning av Vestfoldbanen og Sørlandsbanen er aktualisert i året. Regjeringen har bestemt at det skal utarbeides en konseptutvalgsutredning for strekningen Porsgrunn – Brokelandheia.

Felles driftsleder veilys for Østre Agder

Det ble etablert en ny stilling som driftsleder veilys for kommunene i Østre Agder samarbeidet fra 1. januar 2014. Driftsleder bistår kommunene i oppgavene knyttet til å være eier av veilysanlegg.

Overtakelse av veilysanlegg fra Agder Energi Nett (AEN)

Arbeidet med overtakelse av eierskapet til veilysanlegg fra AEN har kommet litt videre. AEN har tidligere vist liten vilje til blant annet å fremskaffe nødvendige driftsdata for at kommunene kan overta og ivareta en forsvarlig drift av anleggene.

Det er i 2014 gjennomført felles befarings i to av de aktuelle veilysområdene. Resultatet fra disse vil danne grunnlag for videre diskusjon angående dokumentasjon av anleggene. AEN har nå initiativet til videre forhandlinger. Kommunene forhandler denne saken mot AEN i samarbeid med Statens vegvesen.

Veilysnormal

Som en del av standardiseringen av veilyssamarbeidet i kommunene i Østre Agder samarbeidet, er det utarbeidet en felles veilysnormal. For å ivareta kommunespesifikke forhold kan hver enkelt kommune i tillegg ha sin egen belyningsplan som vedlegg til normalen.

Veilysnormalen skal sikre høy kvalitet på materiell og arbeid på installasjon og drift av veilysanlegg og ivareta funksjonskrav til Sikkerhet, Trivsel, Estetikk, Miljø, Energieffektivitet og Driftsikkerhet.

Felles drift og vedlikeholdskontrakt

Samarbeidskommunene vil fra og med 01.01.2017 ha felles kontrakt for drift og vedlikehold av veilysanleggene.

Arendal kommune (AK) har hatt drifts- og vedlikeholdskontrakt med Mesta Elektro. På grunn av store mangler i leveransen fra Mesta, valgte AK ikke å benytte seg av opsjonen med mulighet til forlengelse av kontrakten mellom AK og Mesta Elektro. Utløpsdato for kontrakten ble således 31.12.2014. Ny avtale tegnes for AK i løpet av våren 2015 med varighet til 31.12.2016.

Av de øvrige kommunene har 5 stk kontrakt med Nettpartner (Froland, Tvedestrand, Risør, Vegårshei og Åmli), med utløp 31.12.2016.

Gjerstad er uten kontrakt.

Grimstad som har kontrakt med Otera, forlenger opsjonsår 2 til og med 31.12.2016 for å komme i fase med øvrige kommuner.

Felles kontrakt for samtlige samarbeidskommuner kan dermed lyses ut med startdato 01.01.2017.

Utskifting av kvikksølvarmaturer

AK inngikk i desember måned, etter en tilbudsrunde i regi av OFA, kontrakt med Nettpartner AS på utskifting av 2700 stk kvikksølvarmaturer. Prosjektet skal pågå i perioden 05.01.2015 – 15.05.2015.

Tilsvarende utskifting i øvrige kommuner skal lyses ut i en pakke våren 2015.

Felles kartløsning for veilys

Det er ønskelig med et felles system for kart og dokumentasjon av veilysanleggene i kommunene. Arbeid med å undersøke mulige alternativ skal gjøres våren 2015.

Trafikksikkerhet

Østre Agder har anskaffet felles utstyr for å kunne kartlegge trafikkmengder og hastighetsnivå.

JUSTISSEKTOREN

Lokalisering av nytt fengsel som blant annet skal erstatte Arendal fengsel

Representanter fra Østre Agder stilte på kontaktmøte med satssekretær i Justis- og beredskapsdepartementet 10.januar 2014. er ble en gitt anledning til å presentere lokaliseringalternativet på Blakstadheia i Froland kommune. Landsdelens aktive innsats kan ha vært en vesentlig faktor når departementet overfor Stortinget har anbefalt at et av to nye fengsler legges til region sør. Østre Agder har i året opprettholdt trykket i forhold til å få fengslet lokalisert Blakstadheia.

NÆRINGSUTVIKLING

Strategisk næringsplan for Østre Agder

Telemarksforskning ble i 2013 engasjert av Østre Agder for å bistå under utarbeidelsen av strategisk næringsplan for Østre Agder unntatt Froland kommune. De hadde ferdig Østre Agder samfunnsanalyse i februar. Den ble drøftet på to åpne møter med næringslivet. Først på Lyngørporten og dernest på UiA i Grimstad. Begge steder med bred deltakelse.

Arbeidsgruppen og styret møttes på Hove leirsenter i Arendal 9.mai for å drøfte det endelige planforslaget. I august behandlet styret planforslaget. Der ba en arbeidsgruppen som har utarbeidet planen om å lage et forslag til felles struktur for kommunenes satsning på næringsarbeid som skal bygge på at medarbeidernes arbeidsforhold fortsatt forankres i den kommunen de tilhører i dag. I styremøtet i november stilte styret seg bak planen, men ønsket samtidig å få inn synspunkt fra viktige samarbeidspartnere som fylkeskommunen på forslaget som forelåg. Samtidig la styret til grunn at en skulle søke om statlige Byregionmidler med sikte på å kunne skape handlingsrom for å kunne følge opp/iverksette strategisk næringsplan.

REGIONPLAN AGDER 2020 - oppfølging

Østre Agder har vært representert i politisk styringsgruppe ved ordfører Jan Dukene og i rådmannsgruppen ved rådmann Lars Lauvhjell. I tillegg innkalles sekretariatsleder til rådmannsmøtene. Det tette samarbeidet mellom fylkene Aust-Agder og Vest-Agder videreføres. Kristiansand og Arendal er tett forankret i arbeidet. Det er bred enighet bak intensjonene i planen. Landsdelen har fått gjennomslag for helt nødvendige utbygginger av stamveinet, jfr fastsettelse av oppstart med detaljplanlegging og oppkjøp av grunn for E18 Tvedestrand - Arendal.

SAMARBEID OM HELSE – OG VELFERDSTJENESTER

Alternativ til vold – Arendal ble opprettet 01.01.09, og går dermed inn i det syvende driftsåret. Til sammen har kontoret et driftsbudsjett på drøye 2 millioner kroner. ATV-Arendal har to fulltids stillinger. Det er ønske om å øke bemanningen, for å kunne gi et tilbud til partner og barn.

Kontoret er finansiert med 50 % statlige midler, og 50 % kommunale midler. Frem til nå har ATV – Arendal tatt imot menn med aggresjons- og voldsproblemer, som retter seg mot samlivspartner, fra hele Aust-Agder, selv om bare Arendal kommune har bidratt økonomisk til driften av kontoret.

I 2014 har det imidlertid pågått en interkommunal prosess, som har resultert i en samfinansiering, når det gjelder de kommunale midlene. ATV – Arendal er nå et tilbud til innbyggerne i Froland, Risør, Tvedestrand, Åmli, Vegårshei og Grimstad, i tillegg til Arendal kommune.

ATV-Arendal har et samarbeid med Familiekontoret i Aust-Agder, der ATV-Arendal gir behandlingstilbud til voldsutøvende menn, mens voldsutøvende kvinner henvises til Familiekontoret.

ATV-Arendal har i 2014 hatt 59 nye henvendelser, hvorav 33 har tatt imot et behandlingstilbud. 20 gamle klienter var med over i 2014. Klientene mottar behandling individuelt, og/eller i gruppe. I 2014 måtte ATV – Arendal for første gang sette klienter på venteliste. Først i mai grunnet kapasitetsproblemer, og igjen i november grunnet sykemelding.

Klienter fordelt på kommunene:

	I behandling	Avslått/viderehenvist
Arendal	30	12
Grimstad	9	5
Tvedestrand	1	
Lillesand	3	2
Risør	3	
Froland	2	4
Gjerstad	1	1
Vegårshei	1	
Birkenes	2	
Åmli	1	
Vest-Agder		2
Totalt	53	26

Samhandling mellom kommunene og Sørlandet sykehus helseforetak

Samhandlingskoordinator Harry Svendsen har ivaretatt sekretariatsansvaret for oppfølgingen av reformen. Han har blitt lønnet 80 % fra KØH midler og 20 % fra kommunenes felles midler til iverksetting av reformen, da han har hatt prosjektlederansvaret for utbygging av interkommunalt KØH – prosjekt (kommunal øyeblikkelig hjelp – døgntilbud som er pålagt fra 2016). Østre Agder har i 2014 hatt ledelse - og sekretariatsansvaret for det overordnede samarbeidet mellom SSHF og alle kommunene på Agder som utøves gjennom et overordnet samhandlingsorgan (OSS). Rådmann Harald Danielsen har ledet utvalget. Samhandlingskoordinator Harry Svendsen har hatt sekretariatsansvaret og ledet arbeidsutvalget i OSS. Østre Agder vil ha tilsvarende ansvar også i 2015.

Med bakgrunn i de omfattende oppgaver Østre Agder har stått overfor i helsesektoren så har styret stilt til rådighet midler slik at tidligere kommunelege i Risør Ottar Christiansen fra mars har vært engasjert i 50 % stilling som medisinsk-faglig rådgiver.

Kommunalsjefforum har ivaretatt samordningen av innsatsen i Østre Agder innenfor helsesektoren. De tok initiativ til å få utarbeidet to store utredninger. En for framtidig legevakttilbud og en for videreutvikling av KØH. Agenda Kaupang as ble på grunnlag av en konkurranse valgt til å utføre utredningsarbeidet. Innstillingene forelå til styremøtet møtet i september. Der stilte styret seg bak konklusjonene i utredningene og anmodet om at dette blir lagt fram for kommunene med en plan for iverksetting.

Kommunalsjefforum fremmet forslag om at Østre Agder skulle innlede et samarbeid med Universitetet i Agder om etablering av Ph.d. stilling knyttet til KØH med sikte på forskning omkring tiltaket som bidrar til reduserte innleggelse, bedre pasientforløp og hvilke organisatoriske endringer som dette medfører. Videre ønsket kommunalsjefen en Ph.d. innrettet mot Velferdsteknologi. Aktuelle problemstillinger var: Gevinstrealisering ved innføring av ulike teknologiske løsninger. Brukertilfredshet med fokus på produktene

funksjonalitet. Hvordan innføring av typer velferdsteknologi påvirker virksomhetens drift og organisering. Frivillighet, relasjon til sivilsamfunnet, om innføring av teknologiske løsninger mobiliserer økt frivillighet. Tekniske og organisatoriske utfordringer med organisering av Alarmsentral. Styret fant ikke å kunne finansiere denne satsningen, men ba administrasjonen utrede om slik forskning kunne finansieres med midler fra kompetansefondet. Kontakt med fylkeskommunen som er sekretariat for fondet klargjorde at det var små muligheter for å få midler herfra til dette formålet.

Styret ga sin tilslutning til forslaget fra kommunalsjefforum om å iverksette prosjektet "Gode pasientforløp" med en kostnadsramme på 1,6 mill.kr. Prosjektet skal løpe over perioden 2014-2016. Målet for prosjektet er å sikre eldre og personer med kroniske lidelser gode pasientforløp når de mottar både kommunale helse- og omsorgstjenester og behandling på sykehuset, herunder fastlegens rolle i tilbudet og samhandling mellom ulike deler av kommunalt helsetilbud. Grimstad kommune er vertskommuneansvarlig med Utviklingscenteret for sykehjem og hjemmetjenester i Aust Agder som prosjektansvarlig.

Utviklingsplan 2030 for Sørlandet sykehus HF

Hele året har vært preget av arbeidet med å forholde seg til Utviklingsplan 2030 for Sørlandet sykehus. Som følge av foretakets planarbeid etablerte kommunene på Agder en felles utredning kalt "Speilmeldingen", initiert og ledet av Kristiansand kommune. Speilmeldingen har kommuneperspektivet som hovedfokus med analysegrunnlag som belyser utfordringsbilde helt fram til 2040. Speilmeldingen vurderer samtidig konsekvensene for kommunene av forslagene som ble fremmet i sykehusets Utviklingsplan 2030. Som følge av dette samarbeidet utformet kommunene en del felles høringsinnspill til Utviklingsplanen høsten 2014.

I oktober forelå et felles grunnlag for høringsuttalelse til Utviklingsplanen som ble anbefalt av styret. Samtlige kommuner fulgte dette opp med å vedta likelydende uttalelser til planen.

Gjennom samhandlingsorganet på Agder (OSS) avtalte kommuner og sykehus at det skulle gjennomføres både en ROS-analyse og en Samfunnsmessig konsekvensanalyse av forslaget til Utviklingsplan 2030. Utredningene skjedde på oppdrag av både kommuner og sykehus. I august ble tre ordførere (Arendal, Grimstad og Risør) gitt mandat til å utarbeide felles grunnlag for høringsuttalelse til Utviklingsplan 2030. Intensjonen var at hele regionen skulle kunne stå samlet bak den uttalelse som ble gitt.

I august hadde Østre Agder en samling for ordførere, varaordførere samt helsefaglig ledelse i kommunen om utviklingsplanen. Professor Bjarne Jenssen fra Høyskolen i Hedemark kom med kritiske merknader til hvordan helsereformer i sykehussektoren iverksettes i landet. Østre Agder hadde besøk fra politikere fra Lister - regionen som orienterte om hvordan de arbeidet i forhold til Utviklingsplan 2030.

Felles satsning på E-helse og velferdsteknologi

Arbeidet med utprøving av velferdsteknologiske løsninger i Østre Agder er høyt prioritert. Bidragene i 2013 på 1,9 mill.kr. og i 2014 på 1,6 mill.kr. til Risør, Arendal, Grimstad og etter hvert Tvedestrand har gitt oss utviklingsmidler til praktisk utprøving av digitalt nattilsyn med totalt 30 enheter. Erfaringene er meget lovende, men leder til en erkjennelse om at innføring av velferdsteknologi og organisasjonsutvikling henger tett sammen for å kunne lykkes. Erfaringene som formidles fra brukere, pårørende og personale er positive. Det er et sterkt ønske om å utvide tilbudet der det er iverksatt. Tre kommuner har hatt

medarbeidere i deltidsstillinger gjennom året som Østre Agder har frikjøpt med prosjektmidler fra Helsedirektoratet. I tillegg har Østre Agder med egne midler frikjøpt leder for prosjektgruppen. Det er inngått avtale med Universitet i Agder om følgeforskning knyttet til iverksetting av prosjektet ”Nattilsyn med teknologistøtte”.

Arbeidet er todelt. Utvalg for E-helse og velferdsteknologi arbeider for å skape grunnlag for valg av velferdsteknologiske løsninger i alle de åtte kommunene. Samtidig har en egen prosjektgruppe forestått gjennomføringen av prosjektet ”Nattilsyn med teknologistøtte” i de kommuner som omfattes av dette.

I oktober 2014 ansatte Østre Agder en E-helse og velferdsteknologikoordinator. Erlend Kydland Faanes med en master i velferdsteknologi ble tilsatt i et treårig engasjement, med Risør kommune som vertskommune. Han skal ivareta sekretærfunksjonen for utvalg for e-helse og velferdsteknologi.

Som følge av prosjektet ”Nattilsyn med teknologistøtte” er Østre Agder sammen med bla Lister – regionen med i nasjonalt nettverk for implementering av velferdsteknologi. Det nasjonale nettverket ledes av Helsedirektoratet og KS. Østre Agder og de andre regionrådenes tilknytning til det nasjonale nettverket har gitt landsdelen en viktig posisjon i den nasjonale satsningen på velferdsteknologiske løsninger.

Legevakten i Arendal

Legevakten i Arendal er et interkommunalt legevaktsamarbeid mellom 10 kommuner; Arendal, Froland, Fyresdal, Gjerstad, Grimstad, Nissedal, Tvedestrand, Vegårshei, Risør og Åmli. Legevakten har telefonformidling for Valle og Bykle, samt driver overgrepsmottak for alle deltakende kommuner.



Legevakten er egen enhet i Arendal kommune. Arendal kommune er ansvarlig for organisering og drift av legevakten. I dette ligger budsjett- og arbeidsgiveransvar, samt ansvar for daglig ledelse.

Legevaktens hovedfokus er å ivareta pasientene på en forsvarlig måte ved akutt sykdom, skade og forverring av sykdom, som ut fra en faglig vurdering ikke kan vente til neste ordinære arbeidsdag. Vi tilstreber å møte pasientene med høflighet, respekt og forståelse.

Totalt antall telefoner/konsultasjoner/sykebesøk i 2014 var 90 302 (90 076 i 2013). Antall klager utgjorde 0,02 %. Økende innbyggertall og økt antall henvendelser over flere år, fortsatte også i 2014. 3.kvartal var innbyggertallet 93 800. Dette er meget utfordrende da grunnbemanningen er lav, og den har ikke økt i takt med behovet. Legevakten fikk en økning på ett årsverk i 2014 for å styrke bemanningen på dagtid i ukedagene fra en til to sykepleiere. Dette var en helt nødvendig oppbemanning, som har økt pasientsikkerheten og bedret arbeidssituasjonen og sikkerheten for de ansatte.

Vi har fokus på å ha et arbeidsmiljø med høy trivsel, trygghet og høy faglig kompetanse. Legevakten har i mange år hatt et lavt sykefravær, noe vi har tolket som et tegn på godt arbeidsmiljø. Legevakten er en liten arbeidsplass, og fravær gir fort utslag på statistikken. Gjennom hele 2014 hadde vi flere langtidssykemeldte, men vi har ingen

indikasjoner på at økningen i fraværstatistikken skyldes arbeidsmiljøet. Korttidsfraværet var lavt.

Legevakten er Miljøfyrtårn og ble resertifisert i høst.

Legevaktsutredningen ble ferdigstilt i 2014. Sluttrapporten ble presentert i rådmannsfora for Østre Agder 25. august. Hvilke konsekvenser rapporten vil føre til for Legevaktens organisering, er en politisk beslutning.

Nytt nødnett skulle vært satt i drift for Sørlandets del i oktober. Legevakten gjennomførte 4 timer håndradioopplæring av alle fastleger i vårt distrikt, samt ansatte ved legevakten. Flere feil ble funnet rett før oppstart, og Helsedirektoratet har utsatt oppstart av prosjektet på ubestemt tid.

Legevakten må skifte journalsystem, da dagens system blir utfaset i løpet av 1-2 år. Anbudet på nytt journalsystem ble lagt ut i Doffinbasen i desember.

Legevakten har drevet stramt hele året. I åtte av årets måneder har vi hatt 2 fast ansatte nattleger. Dette har redusert beredskapsutgiftene våre, men økt fastlønn og sosiale utgifter. Momskompensasjonen har de siste to årene blitt tilbakeført til enheten. Nødnettet har kun vært budsjettert fra Arendal Kommune, ikke fra samarbeidskommunene. HDO (helsetjenestens driftsorganisasjon) bestemte i høst at det kunne søkes refusjon for noe av opplæringen til nødnettet, noe som medførte at vi fikk refundert nesten 200 000 kroner. Regnskapet for 2014 er ikke helt avsluttet ennå, men Legevakten har drevet med overskudd. Når utgiftene til nødnettet er trukket fra, er overskuddet for samarbeidskommunene ca. kr. 500.000, som vil komme til fratrukk ved refusjonsbetalingen for 2015.

Kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud(KØH).

I løpet av året har kommunene i Østre Agder utvidet tilbudet med inntil 12 senger på Myratunet i Arendal. Dette er i tråd med avtalen som er inngått mellom Østre Agder, Helsedirektoratet og Sørlandet sykehus HF. Det er en beleggsprosent på 40 % og det har vært en progresjon i bruken av sengene. Full utnyttelse av KØH-tilbudet er beregnet til 80 – 85 % belegg.

En utfordring for prosjektet er at det i hovedsak er pasienter fra vertskommunen Arendal som benytter tilbudet. Derfor er arbeidet for å spre kunnskap om dette behandlingsalternativet overfor legevakt, nøkkelpersonell i kommunehelsetjenesten og blant fastlegene høyt prioritert.

Bruken av tilbudet ved Myratunet har trolig hatt direkte effekt for Arendal kommunes utlegg til medfinansieringsordningen. Det viser at det tilbud som er etablert gir alternativ til innleggelser. Så langt er det ikke registrert negative konsekvenser for pasienter knyttet til at de har fått tilbud ved KØH framfor at de hadde blitt lagt inn ved sykehus. Det tilsier at når tilbudet blir brukt riktig så vil det både gi pasienten et godt og trygt tilbud. Samtidig oppnår en statlige myndigheters intensjon om å dempe veksten i tallet på innleggelser ved sykehus. Medfinansieringsordningen ble fjernet av den nye regjeringen uten at det er gitt signaler på om de ser på andre alternativ for å kunne dempe veksten i behovet for helsetjenester gitt ved sykehus.

Østre Agder krisesenter.

Østre Agder Krisesenter er et samarbeid mellom 8 kommuner, der Arendal er vertskommune for omkringliggende kommuner: Grimstad, Froland, Åmli, Vegårshei, Gjerstad, Tvedestrand og Risør kommune.

Krisesenteret gir et døgnåpent tilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold og mishandling i nære relasjoner. Enheten har 9,41 årsverk, og består av om lag 15 personer fordelt på døgnkontinuerlig drift. Om kvelden, natta og i helger/høytider er det en person på vakt. Det er behov for økt bemanning på krisesenteret for å imøtekomme dagens pågang. Ansatte har gjentatte ganger i løpet av 2014 stilt opp på fritiden for å hjelpe til ved akutte behov i helger og på kveldstid.

Hovedmålet er: ”Å sikre et godt og helhetlig krisesentertilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold eller trusler i nære relasjoner”

Sammen jobber vi for at kvinner, menn og barn skal få en framtid uten vold.

Tjenesteproduksjon: Det har vært stor pågang til krisesenteret dette året. Enheten har hatt 1827 overnattingsdøgn for kvinner og menn og 1464 overnattingsdøgn for barn.

I tillegg er det gjennomført 429 dagsamtaler. Disse samtalenes utførelse er som ledd i et ettervernstilbud til brukere som bor utenfor krisesenteret. Her gis det bistand i form av samtaler og veiledning. Et flertall av dagbrukere er av norsk opprinnelse. Noen brukere kommer til krisesenteret over en kortere periode, mens andre kan ha kontakt med krisesenteret over flere år. Dette gjelder både for kvinner, barn og menn.

55 % av beboerne kommer fra vertskommunen Arendal og 45 % fra øvrige kommuner

På tjenestenivå er det utført følgende tiltak i 2014:

- Enheten har hatt døgnåpent tilbud til kvinner, menn og barn som er utsatt for vold og mishandling i nære relasjoner. Dette innebærer blant annet døgnåpen telefon, botilbud, dagsamtaler, ettervern og praktisk hjelp og støtte.
- Tidlig hjelp og oppfølging ved samtaler, hvor individuell oppfølging avklares.
- Det har vært fokus på egen mestring og mestringsopplevelser i individuelle samtaler og ved aktiviteter.
- Det er tilbud om svømmegrupper ukentlig, kunstgrupper og mulighet for hall – aktiviteter.
- Det tilrettelegges og oppmuntres til hverdagsaktiviteter og jobb ut i fra muligheter, ønsker og behov hos den enkelte.
- Juleaksjonen er gjennomført og det er kommet inn over 500 pakker, som er delt ut til brukere av tjenesten. Målsettingen har vært at brukere skal få en så vanlig jul som mulig, i en ellers ofte kaotisk tilværelse. Det er kjøpt inn gavekort, matvarer, vintersko og jakker. Arbeidet er utført i samarbeid med private aktører. Ansatte har vist stort engasjement og har stilt opp for å få dette til.
- Avvergesplikten er tatt på alvor: Politiet får beskjed når voldsoffer reiser tilbake til voldsutøver.
- Opplysningsplikten til Barnevernstjenesten er gjennomført, når barn er vitne til eller utsettes for vold i nære relasjoner.

- Arbeidet med sikte på å sikre gode rutiner for samarbeid videreutvikles. Det samarbeides med flere instanser som: Politiet, Nav, Barnevernstjenesten, Familiekontoret, Alternativ til vold, advokater, Enhet for levekår, frivillige organisasjoner og private aktører.
- Det er tatt initiativ til samarbeid mellom kommuner i Østre Agder for å imøtekomme krav til kommunal veileder; ”Internkontroll i kommunalt krisesentertilbud”. Det er utarbeidet forslag til internkontrollrutiner.

Forebygge vold og informasjon til samarbeidspartnere: Ansatte ved krisesenteret har på forespørsel tilbudt informasjon om vold i nære relasjoner i barnehager, skoler og ved voksenopplæringen. Verdensdagen for psykisk helse har blitt markert med undervisning i skoler i samarbeid med andre aktører.

Andre tiltak som er utført følger punktvis nedenfor:

Nytt bygg: Krisesenteret flyttet som planlagt inn i nytt bygg 1. juni 2014. Åpningen fant sted i oktober måned. Vi har hatt to vannlekkasjer etter innflytting. Den ene lekkasjen oppsto på vaskerommet med utvikling av helseskadelig sopp, og den andre skaden fant sted på taket. Begge lekkasjene er nå utbedret. I tillegg har det manglet deler til det elektriske anlegget, som har medført kalde rom og dårlig temperaturregulering. Dette avviket er også lukket.

Fortsatt meldes det om at innvendig trapp kan være farlig for aktive barn, som vil prøve å klatre over trappegelenderet. Gjerdet utenfor er også for lavt og åpner for innsyn.

Det gjenstår asfaltering av parkeringsareal, lekeapparater i uteområdet og bu for oppbevaring av leker og utstyr.

Kompetanseheving:

- Krisesenteret har satset på felles kompetansehevingsprogram ”Trygg hjelper i møte med barn og unge” fra RVTS. (Regionalt ressurscenter om vold, traumatisk stress og selvmordsforebygging). Dette er et samarbeid mellom Barnevernstjenesten, Helse barn og unge og Pedagogisk Psykologisk tjeneste og Åmli kommune. Det er gjennomført fire felles fagdager i 2014. Samtlige ansatte har fått tilbud om å delta i programmet. Det har vært ulike tema som ”Moderne traumeforståelse, Arbeidsglede og selvmordsforebygging.
- Ansatte har vært på flere kurs som belyser temaet ”Vold i nære relasjoner”.
- Østre Agder krisesenter har arrangert regionalsamling for krisesentre i sør og øst.
- Fortsatt mangler noen ansatte opplæring i motiverende intervju og samtalen som verktøy. Dette tiltaket vil bli videreført i 2015.

Elektronisk journalsystem: Det har vært en utfordring å finne et driftsikkert fagsystem som tilfredsstiller dagens lovkrav. Prosjektet har blitt noe forsinket. Bakgrunnen er at vi må avvente løsninger for driftsikkert system som ivaretar personvernet.

Økonomi: Østre Agder krisesenter har som et prioritert mål å ha oversikt og styring av økonomien gjennom året. Tjenesten har fått tilført gaver av organisasjoner og enkeltpersoner. Disse gavene er uavkortet benyttet til tiltak for voldsutsatte. Barna prioriteres og det er kjøpt inn klær og utstyr. I tillegg er det arrangert turer og aktiviteter for voksne og barn.

Endelig regnskap for 2014 viser et mindreforbruk på kr. 347 000. I tråd med samarbeidsavtale for kommunene i Østre Agder skal beløpet settes av på bundet fond. Geografisk plassering av nytt krisesenter medfører at det er behov for en bil til i tjenesten. Det ytres ønske om at deler av mindreforbruket i 2014 kan benyttes til leasing eller kjøp av elektrisk bil. Bruttoinntekter er noe høyere enn forventet. Dette skyldes i hovedsak at budsjettert sykkelønsrefusjon har blitt noe høyere enn antatt, som følge av langtidsfravær. I tillegg har vi deler av året hatt en liten stillingsbrøk i vakans.

BARNEVERN

Barneverntjenesten Øst i Agder

Telemarksforskning har på oppdrag av Østre Agder utredet felles barnevernstilbud for kommunene Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli. I januar 2014 behandlet rådmannsgruppen en skisse til vertskommuneavtale og økonomimodell for en framtidig felles barneverntjeneste. Parallelt med utarbeidelsen av dette ble det lyst ut etter lokaler langs aksene fra Tvedestrand til Gjerstad. Etter denne konkurransen med påfølgende forhandlinger ble et tilbud om lokaler i et nybygg på Brokelandsheia valgt. Det innebar at Gjerstad ble vertskommune for felles barneverntjeneste.

I mars forelå det et utkast til felles sak fra rådmennene. I april ble det avklart at Vegårshei ikke ville inngå i samarbeidet. Bakgrunnen for dette var at barnevernssamarbeid ville medføre vesentlig økte utgifter for kommunen selv med en overgangsordning på fem år. Tre kommuner vedtok i denne fase samarbeid, mens Åmli utsatte avgjørelsen til de kunne få gjennomført en prosess med sikte på å vurdere et samarbeidsalternativ med Froland. De tre som hadde vedtatt samarbeid anså ikke at de kunne avvente dette og igangsatte prosessen mot en ny barneverntjeneste for dem. Samordningen av de eksisterende tjenester iverksettes fra årsskiftet. Tidsperspektivet er nå å kunne ha på plass felles barneverntjeneste i nye lokaler tidlig i 2016. På slutten av året ble det igjen aktuelt for Åmli og Vegårshei å delta, men avklaring på dette foreligger ikke.

BRANNBEREDSKAP

Østre Agder Brannvesen.

2014 ble nok et år med positivt resultat for ØABV. Ny brannstasjon på Stoa har svart til forventningene, og etter halvannet års bruk ser vi synlige resultater på arbeidsmiljø og leveranser fra de ansatte. Stasjonen høster også nasjonal interesse for både praktiske nye løsninger og ikke minst et proaktivt HMS-fokus på de ansattes fysiske helse. Bevissthet på skitne og rene soner preger hele stasjonen, og alle ansatte tar nødvendige grep for å minimere eksponering for farlige stoffer og avgasser under og etter innsats. Agder 110 har ytterligere befestet sin posisjon som rendyrket fagsentral og leverer utmerkede nødmeldetjenester til alle innbyggere i begge agderfylkene. 2014 var året da vi gikk over til Tetra Nødnett, noe som har vært et stort teknologisk løft for brannvesenet og økt trygghet for våre innbyggere. Kostnadene knyttet til driften av Nødnettet er ny og må i større grad tas med i fremtidige budsjettanalyser.

Forebyggende- og beredskapsavdelingen leverer et positivt økonomisk sluttresultat, og hele ØABV samarbeidet har gått med et lite overskudd i 2014. De viktigste faktorene for dette er:

- Kutt i overtid for hel- og deltid
- Bruk av faste deltidsvikarer

- Reduksjon i kursaktiviteten
- Lavere sykefravær
- To vakante stillinger (en i forebyggende og en i beredskap)

Ansvarene IUA, 110 sentral og feierne leverer også positive resultat for 2014.

ØABV er et moderne brannvesen hvor det er mye godt og nytt materiell/utstyr, som følger en langsiktig investeringsplan for å bytte ut slitt og utdatert utstyr. Heltidsansatte har god og oppdatert kompetanse innen sine fagfelt, men deltidsmannskapene henger etter når det gjelder formelle lovpålagte kurs og kompetanse. Dette skyldes dårlig kapasitet ved Norges Brannskole. Det er anslagsvis 30 mannskaper som ikke har gjennomgått grunnkurs for deltidsmannskaper. Øvrige avdelinger i ØABV har profesjonelt personell med stor kompetanse innen sine fagfelt, og organisasjonen er godt utrustet til å takle fremtiden på en god måte.

UTDANNING

Lærlingplasser i kommunene

Sekretariatet ble pålagt å gjennomføre en undersøkelse av tallet på lærlingplasser i kommunene og fylkeskommunen. I samarbeid med fylkeskommunen ble et slikt skjema utarbeidet og oversendt kommunen. Responser fra kommunene var minimal og derfor foreligger det ingen konklusjon på undersøkelsen.

INNKJØP

Samarbeid med stiftelsen Miljømerking om innkjøp

Grimstad kommune tok initiativ i Østre Agder om å få etablert et felles prosjekt med å styrke miljøfokuset ved kommunale innkjøp. Initiativet møtte interesse fra mange av de deltakende kommuner slik at kommunene Arendal, Grimstad, Risør, Vegårshei? fremmet saker der de vedtok å delta i samarbeidet med Svanen innkjøpsklubb.

SAKER SOM HAR VÆRT DRØFTET ELLER PRESENTERT I STYRET:

- Arendalskonferansen og Arendalsuka
- Status i regionalt arbeidsmarked
- Stedsvalg for lokalisering av 110-sentralen
- Brannberedskap i områder med konsentrert trehus
- Endringen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift.
- Dialog med idrettskonsulenten i Aust-Agder fylkeskommune og idrettskretsen om muligheter for ekstra spillemidler til idrettsanlegg med regionale funksjoner.
- ATP-samarbeidet mellom Arendal, Froland, Grimstad, Tvedestrand og fylkeskommunen.
- Ny struktur for distriktstannhelsetjenesten
- Utvidet krematoriekapasitet for regionen.
- Trafikksikkerhetstiltaket 18+
- Videreføring av prosjekt vannregion Agder
- Akuttutvalgets delrapport til Helse- og omsorgsdepartementet

INFORMASJONSARBEIDET:

Intensjonen er at nettsidene aktivt skal bidra til å spre informasjon om Østre Agder gjennom nyhetsoppslag og ved at styrereferater fortløpende legges ut. Fortsatt er det i perioder slik at den løpende informasjonen om Østre Agder svikter.

IKT Agder bistår sekretariatet på en meget god måte, men plattformen nettsidene bygger på er tungvinne med høy brukerterskel for innlegging av nytt materiale. Sekretariatets kompetanse på nettbasert formidling er styrket gjennom tilsetting av ny E-helse og velferdsteknologi koordinator. Styret er kjent med utfordringene knyttet til nettsidene og har gitt tilsagn til at det kan brukes midler til å forbedre standarden. Hjemmesiden har adresse www.ostreagder.no.

ØKONOMI:

Regnskapet for 2014 viser at Østre Agder har forsvarlig økonomisk drift. En mindre sum er overført fond, men bakgrunnen for dette var at en regning var forsinket. Samtidig har et forventet bidrag fra fylkeskommunen til strategisk næringsplan uteblitt. Søknad om midler til dette ligger fortsatt til behandling der. Konklusjonen er at den løpende finansiering av sekretariatsfunksjonen er presset. Samtidig har Østre Agder handlingsrom gjennom fondsavsetning til sekretariatet på om lag 1,4 mill.kr.

Kommunene har også i 2014 bidratt med betydelige midler til arbeidet med iverksetting av Samhandlingsreformen. Nivået på overføringer ble dempet i 2013 og det er videreført i 2014. Det ble frigjort midler knyttet til Samhandlingsreformen også i 2014 ved at en betydelig del av samhandlingskoordinatorens innsats ble finansiert med midler fra KØH. De frigjorte midlene fra 2013 og 2014 ga fundament for iverksetting av Østre Agders felles prosjekt på E-helse og velferdsteknologi med egen E-helse og velferdsteknologikoordinator i et treårig engasjement som startet 1.oktober 2014.

KØH-midler dekket i 2014 hele driften av KØH-tilbudet med sengeplasser og tilhørende prosjekter som legevaktutredning, KØH-utredning og prosjektet ”Gode pasientforløp”. Det er et betydelig etterslep i forhold til vaktgodtgjørelser til leger for 2.halvår slik at en vesentlig del av fondsavsetningen fra 2014 vil bli brukt på etterslep på driftsutgifter.

Det henvises til regnskap og oversikt over fondsavsetninger knyttet til Østre Agder som egen sak.

Arendal 2.mars 2015

Ole Jørgen Etholm - Sekretariatsleder